

澳洲的強制性投票制度

澳洲是少數採用強制性選民登記和投票的國家。在全國性的選舉中，強制性選民登記的措施是於一九一一年制訂的而強制性投票制度則於一九二四年首次推行。

澳洲採用強制性投票的其中一個理由是藉此改善市民的政治冷感和低投票率的現象。澳洲政府希望通過強制性投票可以培養市民對選舉事務較多關注和提高大眾的政治參與意識。強制性投票就是通過立法規定選民必須於選舉當日到達票站投票，違例者將會被罰款。根據統計數字，推行強制性投票後，平均每次選舉都有超過百分之九十五的投票率，這顯示強制性投票有助提高市民的投票參與。可是對於改善市民的政治冷感方面，強制性投票卻無顯著幫助。根據澳洲選舉事務處於一九八三年進行的一項調查，在強制性投票下仍有頗多被訪者漠視投票、對選舉無知、冷感和混淆。強制性投票實質上所能達到的是強制市民在票站出現，至於選民取得選票後如何在選票上填寫，這純粹是選民的秘密和私事，政府是無從干預的。選舉法例規定，任何選票都必須依據政府的指引填寫，否則將會視作無效；在大多數澳洲的選舉中，選民會被要求按照個人選擇在選票上填上順序數字，任何數字的缺漏或未填滿所有空格的選票都會無效而被視為廢票；在澳洲的每次選舉平均約有百分之五的選票會被列為廢票。除此之外，由於強制的投票的規定，有些選民投票的原因只為了履行責任，故做成一些慣性的怠惰投票行為出現；部份選民會在每次選舉中都只投某一政黨的票或投棄權票而沒有認真考慮有關政黨的政綱。有些選民甚至投傻瓜票 (Donkey vote)：在多數的澳洲選舉都是採用按選擇投票制度，選民須要在選票方格上填寫順序數目的字；傻瓜票就是指那些連續由上而下地在選票方格上填寫順序數目的字。此類票約佔總票數百分之二至三。

強制性投票被繼續採用的原因之一是它廣泛受到政黨的支持。它能使政黨省去呼籲和動員市民投票的艱鉅工作。另一理由是政黨可以通過強制性投票獲得更多的慣性的支持和較為準確的預測選舉結果。雖然政黨支持強制性投票有其實效的理由，但同時亦不可忽略政黨堅持強制性投票的理論基礎乃在於視投票為公民應盡的義務。公民的直接參與乃是民主制度得以運作不可或缺的因素。

香港大學社會科學研究中心 供稿

一九九三年三月十二日